

Milieujaarverslag 2009

Gemeente Bloemendaal

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	2
2. MILIEUBELEID (SUBPRODUCT 8.1)	3
2..1 Algemene onderwerpen	3
2..1.1 Milieuverslag en –programma	3
2..1.2 Milieuraad Bloemendaal	3
2..1.3 Portefeuillehoudersoverleg Natuur, Milieu en Water	4
2..1.4 Vervuilde woningen	4
2..1.5 Samenwerking met de Milieudienst IJmond	4
2..2 Energiebesparing en klimaatbeleid	5
2..2.1 Klimaatbeleid/ BANS regeling	5
2..2.2 Klimaatbeleid/ SLOK regeling	6
2..2.3 Lokale Milieuagenda Bloemendaal/ Fonds reserve energiebesparing	6
2..2.4 Deelname aan Landelijke Projecten	8
2..3 Luchtkwaliteit en geluid	10
2..3.1 Luchtkwaliteit	10
2..3.2 Omgevingslawaai	10
2..3.3 Overige geluidtaken/onderwerpen	10
2..4 Bodembeleidstaken	12
2..4.1 ISV bodemprogramma	12
2..4.2 Bodemonderzoeken en saneringen	13
2..4.3 Verstrekken van informatie over bodemkwaliteit en olietanks	14
2..4.4 Grondverzet	15
2..4.5 Opsporing en opruimen explosieven	15
3. MILIEUVERGUNNINGEN EN MELDINGEN (SUBPRODUCT 8.2)	16
3..1.1 Ontwikkelingen wetgeving: Activiteitenbesluit en Wabo	16
3..1.2 Milieuvergunningen en meldingen	16
4. MILIEUHANDHAVING (SUBPRODUCT 8.3)	18
4..1.1 Inleiding	18
4..1.2 Inrichtingsgebonden activiteiten	19
4..1.3 Deelname aan samenwerkingsprojecten	19
4..1.4 Evaluatie van de doelstellingen	19
4..1.5 Milieuklachten	20
 BIJLAGE 1	
Handhaving VROM-regels bij gemeentelijke inrichtingen	1-3

1. INLEIDING

Dit milieujaarverslag geeft een overzicht van de uitvoering van de activiteiten die de gemeente Bloemendaal in 2009 heeft ondernomen ter bescherming van het milieu. Het milieujaarverslag vindt zijn wettelijke basis in artikel 21.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Artikel 21.1 van de Wm bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders jaarlijks verslag doet aan de gemeenteraad over het beleid met betrekking tot de uitvoering van:

- de vergunningverlening aan Wet milieubeheer inrichtingen (hoofdstuk 8 Wm);
- de gevoerde procedures bij de vergunningverlening (hoofdstuk 13 Wm);
- de eventuele toepassing van de coördinatieregeling ingevolge artikel 14.1 door GS;
- het toezicht en de handhaving van de milieuwetgeving (hoofdstuk 18 Wm).

In het verslag dient in ieder geval gemeld te worden:

- het aantal malen dat in het verslagjaar de termijn is overschreden, die ingevolge artikel 3.18 van de Algemene wet bestuursrecht geldt voor het geven van de beschikking (vergunning), de oorzaken daarvan en de maatregelen die zijn getroffen of getroffen zullen worden om het overschrijden van die termijnen zo veel mogelijk te voorkomen;
- afzonderlijk de wijze waarop de hierboven genoemde hoofdstukken van de Wm zijn uitgevoerd ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door de gemeente zelf. ¹

Het verslag dient gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad aan de VROM-inspecteur gezonden te worden.

Het verslag is opgesteld door het team Milieu en bevat met name de verantwoording over de subproducten 8.1 (Milieubeleid), 8.2 (Milieuvergunningen en meldingen Wet milieubeheer) en 8.3 (Milieuhandhaving). Naast de verplichte punten op grond van artikel 21.1 Wm (hoofdstukken 3 en 4) bevat het verslag de verantwoording over de uitvoering van de Lokale Milieuagenda en de besteding uit het Fonds reserve energiebesparing (paragraaf 2..2). Verder geeft het verslag de stand van zaken weer met betrekking tot de uitvoering van taken op het gebied van lucht, geluid en bodem (paragrafen 2..3 en 2..4).

¹ De volledige rapportage conform het standaardmodel van VROM ten aanzien van de gemeentelijke inrichtingen is opgenomen als bijlage 1

2. MILIEUBELEID (SUBPRODUCT 8.1)

Het gemeentelijke milieubeleid betreft het anticiperen op nieuwe milieuwetgeving, zoals de komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het implementeren van bestaande wetgeving en hoger overheidsbeleid, zoals het Nationaal Milieubeleidsplan, waterbeheersplannen en de Provinciale Milieuverordening. Tevens wordt onder milieubeleid verstaan: het ontwikkelen en uitvoeren van beleid voor de verschillende milieuspecialismen, zoals bodem, klimaat, geluid en externe veiligheid.

2..1 Algemene onderwerpen

2..1.1 Milieuverslag en -programma

Jaarlijks dient een milieuprogramma en een milieuverslag opgesteld te worden. Deze documenten worden getoetst door de VROM-Inspectie en door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (in zijn rol als handhavingregisseur).

Het milieuprogramma voor 2009 is vanwege de fusie met Bennebroek pas in het eerste kwartaal van 2009 opgesteld en op 23 april 2009 door de raad vastgesteld.

Het milieuverslag van Bloemendaal over het jaar 2008 is op 25 juni 2009 door de raad vastgesteld. Op 15 december 2009 heeft het college van burgemeester en wethouders ingestemd met het concept van het milieuprogramma voor 2010. Het milieuprogramma 2010 is op 28 januari 2010 vastgesteld door de gemeenteraad.

Het team Milieu heeft verder de gebruikelijke bijdragen geleverd in het kader van de gemeentelijke Planning & Control cyclus.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk*
Milieujaarverslag 2008	vastgesteld in raad juni 2009	60	60
Milieuprogramma 2009	vastgesteld in raad april 2009	60	60
Milieuprogramma 2010	Vastgesteld in raad januari 2010	60	60
Aanleveren gegevens gemeentelijke P&C cyclus	geleverde bijdrage aan jaarrekening, voor- en najaarsnota, begroting, individuele werkplannen en afdelingsplan	90	80

*) Het in deze tabel en volgende tabellen genoemde aantal werkelijk bestede uren moet veelal gezien worden als een indicatie. Het is niet praktisch om op elk actiepunt separaat tijd te schrijven.

2..1.2 Milieuraad Bloemendaal

In 1999 is de milieuraad Bloemendaal van start gegaan in het kader van de Lokale Agenda 21. De milieuraad is een door de gemeente ingestelde onafhankelijke milieuraad die gevraagd en ongevraagd advies kan geven aan het college van B&W met betrekking tot zaken die het milieu in de gemeente beïnvloeden. De taken van de milieuraad zijn geregeld in de Verordening milieuraad 2005. De gemeente stelt faciliteiten, presentiegelden en een ambtelijk secretaris voor de milieuraad beschikbaar.

In 2009 heeft de milieuraad zes keer in het openbaar vergaderd. Een vertegenwoordiging van de milieuraad is bij bijeenkomsten over verschillende onderwerpen geweest (Bos- en duinparken, inspraakavonden afvalinzameling, milieumarkt). De milieuraad heeft adviezen uitgebracht over afvalinzameling, de bebording van de oude grondwaterbeschermingsgebieden, gebiedsontwikkeling Haringbuys, terrasverwarmers bij de horeca en het instellen van een jaarlijkse milieuprijs. Er vindt periodiek terugkoppeling plaats met de milieuwethouder.

De milieuraad bestond in 2009 uit acht leden en is op zoek gegaan naar een nieuw milieuraadslid uit Bennebroek. De milieuraad maakt jaarlijks zijn eigen jaarverslag. (2010007803).

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Ambtelijke begeleiding Milieuraad	ja	74	80
Lasten:			
Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
4081500	Projecten Lokale Agenda 21	3.125	2.702
4081502	Kosten Milieuraad	416	30
4081504	Presentiegeld leden Milieuraad	5.098	4.097

2..1.3 Portefeuillehoudersoverleg Natuur, Milieu en Water

Bloemendaal heeft in het Basisconvenant Intergemeentelijke Samenwerking Zuid-Kennemerland het voorzitterschap van het portefeuillehoudersoverleg Natuur, Milieu en Water (NMW). In 2009 kwam het portefeuillehoudersoverleg niet bijeen, alleen het regionale secretarissenoverleg.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Secretariaat NMW	ja	70	8

2..1.4 Vervuilde woningen

Het Sociaal Team, waarin de woningbouwvereniging, gemeente, GGD, politie en maatschappelijk werkers deelnemen, bespreekt regelmatig de bij de zorginstanties bekende gevallen van hygiënische woonproblemen. Het toezicht is gebaseerd op de Woningwet en de Bouwverordening. In voorkomende (schrijvende) gevallen worden sancties toegepast om ruimingen af te dwingen.

In 2009 zijn geen sancties opgelegd. Bij drie huishoudens zijn controles uitgevoerd: drie hercontroles (nazorg) en één eerste controle. De laatste heeft geen vervolg gekregen omdat de bewoner werd opgenomen.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Ambtelijke aansturing en juridische ondersteuning	Ja	75	30*

*) In 2009 zijn weinig gevallen van hygiënische woonproblemen geweest.

2..1.5 Samenwerking met de Milieudienst IJmond

De aanstaande fusie van Bloemendaal en Bennebroek maakte het noodzakelijk in 2008 nieuwe afspraken te maken met de Milieudienst IJmond voor de gefuseerde gemeente. Dit heeft geleid tot een nieuwe dienstverleningsovereenkomst met de Milieudienst IJmond die geldt van 1 januari 2009 tot 1 januari 2014. Afgesproken is om jaarlijks 1.230 uur af te nemen van de Milieudienst.

In het kader van de dienstverleningsovereenkomst zijn in 2009 de volgende uren afgenomen van de Milieudienst:

Activiteiten	Afname in uren
Milieuvergunningen, meldingen en nadere eisen	60
Toezicht, controle en handhaving	356
Klachten	15
Piketregeling	41
Bodembeheertaken	52

ISV-bodem Bennebroek	100
Advisering bestemmingsplannen/bouwplannen/MER	56
Juridische ondersteuning	20
Beleidscyclus	12
Contactfunctionaris	53
Energiebesparing (BANS), Duurzaam Bouwen	95
Coaching nieuwe toezichthouder Bloemendaal	30
Totaal afgenomen:	890

In 2009 zijn, zo blijkt ook uit dit overzicht, minder uren afgenomen van de milieudienst dan op grond van de overeenkomst was afgesproken. Voornamelijk valt dit terug te voeren tot een stuk gewenning van het team Milieu ten aanzien van de extra taken vanuit Bennebroek en de nadere afstemming met de Milieudienst. 2009 moet dan ook gezien worden als een overgangsjaar.

Voor het uitvoeren van een aantal ISV-bodemtaken geldt voor het 'oude' Bloemendaal, een aparte overeenkomst met de milieudienst. In paragraaf 2.4 wordt hier nader op ingegaan. De aan ISV-bodemtaken besteedde uren voor Bennebroek zijn wel opgenomen in bovenstaand overzicht.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Regulier overleg over dienstverlening en aansturing	Ja	20	40
Afname van de MDIJ		1.230	890
Lasten:			
Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
4081600	Bijdrage Milieudienst IJmond	86.443	66.114

2..2 Energiebesparing en klimaatbeleid

2..2.1 Klimaatbeleid/ BANS regeling

In 2004 is het gemeentelijk plan van aanpak klimaatbeleid vastgesteld. Voor de uitvoering van de klimaatprojecten uit dit gemeentelijk plan van aanpak klimaatbeleid is in oktober 2004 door VROM in het kader van het BANS (bestuurs akkoord nieuwe stijl) een voorwaardelijke subsidie van € 44.788 toegekend.

De in de periode 2004-2006 ontvangen BANS-subsidie is ondergebracht in een voorziening (091040220). Kosten voor de diverse projecten zijn gedurende de uitvoeringsperiode ten laste gebracht van deze voorziening. De stand van zaken van de voorziening was ultimo 2009:

Voorziening BANS-regeling 91040220		
Saldo voorziening op 1 januari 2009		€ 17.520,94
Kosten EPA maatwerkadviezen gemeentewoningen		- € 5.130,00
Saldo voorziening op 31 december 2009		€ 12.390,94

De eindverantwoording is in 2009 via de SISA bijlage bij de jaarrekening ingediend bij SenterNovem. SenterNovem heeft hiermee ingestemd en de subsidie vastgesteld op € 44.788. Het saldo van de voorziening, € 12.390,94 is overgeheveld naar de balansrekening 130030016 en willen wij gebruiken voor de uitvoering van de projecten in het kader van de opvolgregeling van het BANS: de SLOK-regeling (zie volgende paragraaf 2..2.2).

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Opstellen eindverantwoording BANS	Ja	24	12

2..2.2 Klimaatbeleid/ SLOK regeling

Als opvolger van de BANS-regeling is in 2008 in een circulaire de uitkering stimulering van lokale klimaatinitiatieven bekend gemaakt (SLOK). In december 2008 heeft het college van Bloemendaal, mede namens het college van Bennebroek, de aanvraag voor SLOK-subsidie voor de gefuseerde gemeente vastgesteld en ingediend bij SenterNovem. De aanvraag behelsde het uitvoeren van 11 klimaatprojecten met de volgende doelstellingen:

- 1) 3% energiebesparing realiseren bij de eigen gemeentelijke gebouwen en het inkopen en/of het opwekken van 70% duurzame energie;
- 2) een zelfde doelstelling geldt ten aanzien van de openbare verlichting;
- 3) voor het eigen wagenpark een besparing van 5% realiseren op fossiele brandstoffen en of het gebruiken van duurzame brandstoffen;
- 4) bij de nieuwbouw van woningen de EPC-berekeningen te toetsen en toezicht van de EPN op de bouwplaats uit te voeren bij minimaal 40% van de nieuwbouwwoningen;
- 5) het realiseren van nieuwbouwwoningen met een 10% verscherpte EPC ten opzichte van de wettelijke norm, en bij woningbouwprojecten van meer dan 200 woningen een EPL van minimaal 7 na te streven;
- 6) het verbeteren van de energetische kwaliteit van 1% van de bestaande woningvoorraad;
- 7) 5% van de huishoudens energiezuinig gedrag te laten vertonen;
- 8) het aspect energiebesparing hoge prioriteit geven bij de controles van bedrijven die in het kader van het handhavingprogramma bezocht worden;
- 9) bij het verkeer en vervoer binnen de gemeente een besparing van 1% te bereiken van het brandstofgebruik en dan wel dit te verduurzamen;
- 10) warmte/koude opslag in de bodem te stimuleren
- 11) klimaatbeleid verankeren in de gemeentelijke organisatie

De projecten dienen in de periode 2009 tot en met 2012 uitgevoerd te worden.

Op 5 augustus 2009 is door SenterNovem een subsidie van € 55.015 verleend voor de gehele uitvoeringsperiode. Dit is gelijk aan de gevraagde subsidie. De subsidie dient ter dekking van maximaal 50% van de te maken arbeidskosten voor de projecten en wordt in wekelijkse termijnen via het Gemeentefonds uitgekeerd tot en met 2011.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Uitvoeren SLOK-projecten	Deels, uitvoeringsperiode is tot en met 2012	411	300*

*) De SLOK projecten zijn breed (voorbeeld: uren voor de Milieumarkt worden o.a. toegeschreven aan de projecten 6 en 7), en worden uitgevoerd door diverse teams. Omdat niet altijd eenduidig tijd wordt toegeschreven aan de projecten moet het aantal van 300 bestede uren gezien worden als een grove schatting.

2..2.3 Lokale Milieuagenda Bloemendaal/ Fonds reserve energiebesparing

In de begrotingsraad van 3 november 2005 heeft de raad een motie van de PvdA aangenomen die het college uitnodigde stappen te ondernemen om de extra opbrengst (€ 300.000) uit de ENECO-aandelen aan te wenden voor de inrichting van een nieuw fonds waaruit initiatieven op het gebied van energiebesparing kunnen worden gesteund. In het vorige collegeprogramma "Vertrouwen Cohesie Participatie" (2006-2010) is vervolgens opgenomen een plan voor interne milieuzorg op te stellen met hierin extra aandacht voor energiebesparing. Als één van de actiepunten werd het opstellen van een lokale milieu agenda benoemd.

In 2007 is de Lokale Milieuagenda 2007-2009 opgesteld. De Lokale Milieuagenda geeft een overzicht van de actiepunten die het college wilde uitvoeren met name op het gebied

van klimaat en energie. De raad heeft op 26 april 2007 ingestemd met de Lokale milieuagenda. De Lokale Milieuagenda is verder uitgewerkt in een concrete actiepuntenlijst die in december 2007 is vastgesteld door de raad. Ten behoeve van de uitvoering heeft de raad in 2007 een werkbudget beschikbaar gesteld van € 50.000 voor 2007 en 2008. Tevens heeft de raad in september 2007 de Subsidieverordening zonnepanelen en zonnecollectoren Bloemendaal 2007 vastgesteld en hiervoor een budget van € 50.000 beschikbaar gesteld.

De nieuwe gemeenteraad van de gefuseerde gemeente heeft op 26 februari 2009 ook voor de jaren 2009 en 2010 een werkbudget van € 50.000 beschikbaar gesteld. Tijdens dezelfde raadsvergadering is de Subsidieverordening duurzame energie non-profitorganisaties Bloemendaal 2009 vastgesteld. Ook voor deze verordening is een subsidiepot € 50.000 uit de reserve energiebesparing beschikbaar gesteld.

Van het fonds reserve energiebesparing resteerde op 31 december 2009 volgens de jaarrekening nog een bedrag van € 145.952 (inclusief de nog resterende saldo's van de twee gemeentelijke subsidie verordeningen).

Fonds reserve energiebesparing	
Beschikbaar gesteld door raad 3 november 2005	300.000
Saldo op 1 januari 2009:	214.042
Besteed in 2009:	
Werkbudget 2009	-68.089
Nog beschikbaar op 1 januari 2010 volgens jaarrekening	145.952

N. B.: Per 1 januari 2010 waren de resterende saldo's van de twee subsidieverordeningen:

Subsidieverordening zonnepanelen en zonnecollectoren:	€ 20.015
Subsidieverordening duurzame energie non profitorganisaties	€ 50.000.

In 2009 zijn diverse actiepunten uitgevoerd. Enige aansprekende actiepunten worden hieronder toegelicht.

- Op 7 november 2009 is alweer de derde gemeentelijke milieumarkt in het gemeentehuis gehouden. Net als in 2007 en 2008 was de milieumarkt een groot succes, al viel het aantal bezoekers, mogelijk door het matige weer iets tegen. Naar schatting 500 bezoekers hebben de milieumarkt bezocht (in 2008 waren dit er nog ongeveer 750). Op grond van de evaluatie van de milieumarkt wordt de volgende milieumarkt niet in het najaar van 2010 gehouden maar in het voorjaar van 2011. Bovendien wordt gedacht aan een andere locatie in het zuiden van de gemeente.
- De Kop van de Zeeweg is de afgelopen jaren grondig gereconstrueerd. De gemeentelijke parkeerplaats is in 2009 opgeleverd. Op vijf lichtmasten zijn zogenaamde energy-balls geplaatst, dit zijn kleine windmolens in de vorm van een bol. De diameter van de schoepen van de bol bedraagt één meter. Elke windbol levert per jaar ongeveer 500 kWh aan het net. De vijf windbollen wekken in theorie genoeg duurzame energie op om de stroombehoefte van de nieuwe installaties (parkeermeters en lichtmasten) op de Kop van de Zeeweg te dekken. De parkeerplaats wordt hiermee, qua energiegebruik, klimaatneutraal.
- In 2009 zijn drie nieuwe bedrijfsvoertuigen door de afdeling Gemeentewerken aangeschaft. In 2008 is besloten bij de aanschaf van voertuigen uitdrukkelijk rekening te houden met de milieubelasting (emissie naar de lucht, energiegebruik). Hiertoe is in 2008 een beslisboom vastgesteld. Deze beslisboom is gevolgd bij de aanschaf van de drie voertuigen. Met de meerkosten was echter nog geen rekening gehouden in de begrote investeringskosten. Deze meerkosten, zijnde € 14.000, zijn eenmalig gedekt uit het werkbudget Lokale Milieuagenda.
- In het kader van het voorbeeldproject Vogelenzang Duurzaam zijn de kosten voor een studie naar de haalbaarheid van warmte en koudeopslag in de bodem ten

behoefte van de te bouwen seniorenwoningen aan de Teylingerweg en het dorps huis Vogelenzang. De kosten zijn gedekt uit het werkbudget Lokale Milieuagenda.

- In 2009 is door het bureau Climate Partners de CO₂ voetafdruk van de gemeentelijke organisatie voor het peiljaar 2008 berekend. Hierbij is gekeken naar de bedrijfsvoering van de gehele gemeentelijke organisatie inclusief muziekschool, openbare verlichting, pompen en gemalen. Op grond van de rapportage van deze berekening bedroeg in 2008 de CO₂-voetafdruk van de gemeentelijke organisatie 690 ton CO₂-equivalenten (reg.nr. 2009029083). Eind 2009 heeft Stichting RIJK succesvol onderhandeld over een nieuw leveringscontract voor groene stroom. Vanaf 1 januari 2010 is de gemeente voor 100% overgestapt op groene stroom. Hierdoor wordt de CO₂-voetafdruk gereduceerd tot ca. 580 ton CO₂.
- Door het CO₂-Servicepunt van Noord-Holland is tevens de CO₂-uitstoot van de gehele gemeente in beeld gebracht; dus niet alleen de gemeentelijke organisatie (reg.nr. 2009031019). De CO₂-uitstoot is verdeeld in de thema's woningen, gemeentelijke gebouwen en voorzieningen, bedrijven, verkeer en vervoer en gerealiseerde duurzame energie. De totale CO₂-emissie bedraagt 101 kton, wat neerkomt op een gemiddelde CO₂-emissie per inwoner van 4,6 ton. Dit komt overeen met het landelijk gemiddelde voor deze sectoren (circa 4,5 – 5 ton per inwoner (bron: CBS)). Op basis van de ontwikkeling van het aantal inwoners over de afgelopen jaren en de CO₂-emissie in 2008 is een inschatting gemaakt van de CO₂-emissie in 1990. De CO₂-emissie in 1990 wordt op basis van bovenstaande geschat op 105 kton. Dit is 3% hoger dan de CO₂-emissie in 2008. De CO₂-emissie is de afgelopen jaren licht gedaald, omdat het aantal inwoners de afgelopen jaren is gedaald. Op basis van potentieelramingen voor energiebesparing en de toepassing van duurzame energie zijn door het CO₂-Servicepunt drie scenario's gedefinieerd om de CO₂-emissie te reduceren. Op grond hiervan geeft het CO₂-Servicepunt een aantal adviezen. Een en ander is meegenomen in de in 2010 opgestelde Lokale Milieuagenda 2010 en de Duurzaamheidsvisie 2030.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Uitvoeren actiepunten Lokale Milieuagenda Lasten (Bloemendaal):	Diverse actiepunten zijn uitgevoerd.	190	300
Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
4081509	Werkbudget Lokale milieu agenda inclusief overheveling budget uit 2008	75.650	68.089

Uitgesplitst zijn de volgende kosten ten laste gebracht van het werkbudget 4081509:

Activiteiten	kosten
Milieumarkt	32.519
Opstellen CO ₂ voetafdruk gemeentelijke organisatie	2.856
Windbollen parkeerplaats Kop Zeeweg	26.965
Haalbaarheidsstudie warmte- en koudeopslag Vogelenzang	1.190
Meerkosten duurzame motoren drie bedrijfsauto's	14.000
BTW correctie	-9.490
Totaal	68.040

2..2.4 Deelname aan Landelijke Projecten

Nacht van de nacht.

Op 24 oktober 2009 werd in Nederland de vijfde Nacht van de Nacht georganiseerd. De milieufederaties en de Stichting natuur en milieu willen hiermee meer aandacht vestigen op het belang van de duisternis. Om dit initiatief te steunen werd deze nacht de

buitenverlichting van het gemeentehuis van Bloemendaal uitgeschakeld. Ook werd er d.m.v. posters bekendheid gegeven aan activiteiten in de regio zoals bijvoorbeeld nachtwandelingen in het Nationale Park Zuid-Kennemerland. De milieuwethouder nam deel aan een nachtexcursie en per brief werden alle winkeliers en horecaondernemers opgeroepen om de de etalageverlichting en buitenverlichting deze nacht uit te schakelen.

Week van de vooruitgang

In 2009 ondersteunde de gemeente Bloemendaal wederom de Week van de vooruitgang en deed mee aan enkele thema's in deze week. De achttien basisscholen werden opgeroepen om op de landelijke "Op voeten en fietsen naar school"-dag leerlingen op te roepen om lopend of op de fiets naar school te komen en aan dit onderwerp aandacht te schenken in de lessen. Bij de elf deelnemende scholen stonden de burgemeester, de wethouders, raadsleden en ambtenaren cadeautjes (een Powerbee, dit is een sleutelhanger met een opwindbaar Led-zaklampje) aan de fietsende en lopende leerlingen uit te delen. Het personeel van de bestuursdienst werd opgeroepen om op de Fiets naar je werk-dag niet met de auto te komen en 80% van de ambtenaren deed dat ook. Aan de week van de vooruitgang werd via de website en het weekblad publiciteit gegeven.

Fiets naar je werk campagne

De gemeente Bloemendaal deed de rest van het jaar mee aan de fiets naar je werkcampagne (www.fietsenscoort.nl) en sponsorde daarmee voor een bedrag van € 595 duurzame ontwikkelingsprojecten.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Advisering deelname landelijke projecten	Deelname aan Nacht van de nacht, Week van de vooruitgang en Fietsen scoort	20	20

2..3 Luchtkwaliteit en geluid

2..3.1 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit', paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer, in werking getreden ter vervanging van de eerdere Besluiten luchtkwaliteit.

De Wet luchtkwaliteit verplicht tot onderzoek naar de luchtkwaliteit en bevat normen voor stikstofdioxide (NO₂), koolstofmonoxide (CO), zwaveldioxide (SO₂), benzeen (C₆H₆) en fijn stof (PM₁₀). De wet stelt luchtkwaliteitsniveaus vast in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Sinds het verslagjaar 2007 wordt de luchtkwaliteit berekend door Goudappel Coffeng met behulp van de (nationale) rapportagetool. Ten behoeve van de berekening worden door het team Milieu gegevens aangeleverd ten behoeve van het wegenmodel (verkeersintensiteiten, weg- en omgevingskenmerken). Uit de berekeningen is gebleken dat de normen (grenswaarden) voor de luchtkwaliteit sinds 2006 niet meer worden overschreden in de gemeente Bloemendaal.

Bij ruimtelijke planontwikkelingen, en bij verkeersbesluiten die van invloed kunnen zijn op de lokale luchtkwaliteit, dient aandacht besteed te worden aan de gevolgen voor de luchtkwaliteit. In dit kader zijn diverse (interne) adviezen uitgebracht.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Aanlevering mutaties wegenmodel	Gegevens aangeleverd	8	8
Advisering bij relevante planvorming	Ja	16	12

2..3.2 Omgevingslawaai

Het actieplan geluid is in september vastgesteld. Knelpunten zijn de Iepenlaan in Bloemendaal, en de omgeving van de twee spoorbruggen ten noorden en ten zuiden van station Vogelenzang. Alle zijn het gevolg van spoorweglawaai. De knelpunten worden opgevoerd voor het Meerjaren Programma Geluidsanering Spoor. ProRail gaat dat uitvoeren. Hiervoor wordt het actieplan-overleg opgezet.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Op- en vaststellen gemeentelijk actieplan	Ja	40 Extern MDIJ	35

2..3.3 Overige geluidtaken/onderwerpen

Bij ruimtelijke procedures, verkeersbesluiten en bij reconstructies van wegen adviseert het Team Milieu over het geluidaspect. Benodigde akoestische berekeningen worden uitgevoerd door de Milieudienst IJmond. In voorkomende gevallen (bij overschrijding van de wettelijke voorkeursgrenswaarde) kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De bevoegdheid om hogere grenswaarden vast te stellen berust nu bij burgemeester en wethouders (was: gedeputeerde staten). De motivering voor het besluit moet worden opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing van het onderliggende bouwplan. Voor het bouwplan Bloemendaalseweg 206-210 zijn hogere waarden vastgesteld.

Noch ProRail, noch VROM ondernemen stappen om de kwestie Iepenlaan op te lossen. Er is nieuwe wetgeving op komst over geluidsproductieplafonds. Met het hiervoor genoemde

actieplan-overleg tracht de gemeente de discussie voort te zetten. Doel is nog steeds geluidbeperking door schermen, maar de vraag is waar die moeten komen. Zo dicht mogelijk bij het spoor zou de effectiviteit verhogen, maar de NS willen geen schermen vlak langs het railbed.

De Wet geluidhinder wordt gewijzigd om meer internationale races op het Circuit Park Zandvoort mogelijk te maken. Het wetsvoorstel is gereed; na de wijziging kan het circuit aanspraak maken op 12 "UBO-dagen". Bloemendaal is kritisch daarover, en heeft de vaste Kamercommissie aangeschreven. Na wetswijziging moeten gedeputeerde staten besluiten of het aantal UBO-dagen voor het circuit wordt uitgebreid.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Advisering geluidaspecten bij relevante planvorming	Ja, o.a. over woningbouw op het Van Wijk complex	40	40
1 a 2 procedures hogere grenswaarde	1 procedure (Bloemendaalseweg 206-210)	40	20
Problematiek Iepenlaan	Diverse overleggen met VROM, ProRail en bewoners	pm	50
Circuit Zandvoort		pm	40

2..4 Bodembeleidstaken

2..4.1 ISV bodemprogramma

Op 31 maart 2005 heeft de gemeenteraad van Bloemendaal de ISV-2 notitie (Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing) voor de periode 2005 – 2009 vastgesteld. De bodemparagraaf in de notitie schetst het bodemprogramma gedurende deze periode. Voor een deel van de uitvoering van het bodemprogramma is in april 2005 een overeenkomst met de Milieudienst IJmond afgesloten. Het betreft met name de voorbereiding en begeleiding van de grote projecten. De kosten op grond van de overeenkomst bedragen jaarlijks € 7.645.

Een gelijksoortige ISV-2 notitie is in maart 2005 door de gemeenteraad van Bennebroek vastgesteld. De volledige uitvoering van het bodemprogramma was door Bennebroek uitbesteed aan de Milieudienst IJmond als onderdeel van de algemene dienstverleningsovereenkomst (zie § 2.1.5).

In het kader van de ISV-2 notities zijn de volgende projecten uitgevoerd/gestart/afgerond:

Twee reeds eerder afgeronde ISV-1 projecten Opstellen bodemkwaliteitskaart en OONS zijn in 2009 financieel en administratief afgewikkeld met de provincie. Voor deze projecten was het nog nodig accountantsverklaringen te overleggen. De provincie is akkoord gegaan met de besteding van de subsidies voor deze projecten en heeft de subsidies ongewijzigd vastgesteld.

In de tweede helft van 2009 is gestart met het opstellen van een regionaal bodembeleidsplan. Voor Bloemendaal bedragen de geraamde projectkosten € 16.748; dit is inclusief de begeleiding door de Milieudienst IJmond. Door GS is een subsidie toegekend van € 7.974. Het project wordt in 2010 afgerond.

In september 2009 is een contract met Roxit ondertekend voor de levering en implementatie van het programma SquitXO. Dit programma vervangt de oude softwarepakketten voor Milieu (StraBis, StraGis, StraMis, StraTank) en het registratieprogramma PROVAS voor het team BWT. De overgang is noodzakelijk om voorbereid te zijn op de komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, zie ook § 3.1.1) en om de digitale uitwisseling van bodemgegevens met de provincie mogelijk te maken. Een deel van de kosten voor de overstap naar SquitXO kwam voor vergoeding van uit het ISV in aanmerking. De provincie heeft hiervoor een tekortsubsidie van € 6.125 toegekend. SquitXO wordt in 2010 geïmplementeerd.

In 2009 is een vervolgproject OONS (Oriënterende onderzoeken nieuwe stijl) voorbereid door de Milieudienst IJmond. Dit heeft geleid tot het indienen van een projectaanvraag dat in december 2009 is ingediend bij GS. De aanvraag behelst het uitvoeren van bodemonderzoek ter plaatse van zes locaties waar in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden die risicovol zijn voor de bodemkwaliteit. De projectkosten worden geraamd op € 16.473; op 22 januari 2010 heeft de provincie besloten deze kosten volledig te vergoeden. De onderzoeken vinden in 2010 plaats.

In 2009 is het regionale project Asbestinventarisatie gestart. De inventarisatie bestaat uit een fase waarin historisch (dossier)onderzoek uitgevoerd wordt (deze fase is in 2009 uitgevoerd), en een fase waarin bodemonderzoek (asbest-in-grondonderzoek) uitgevoerd wordt (uitvoering in 2010). GS heeft voor beide fasen ISV-subsidie toegekend die in principe de projectkosten volledig dekken. Een voorschot van 80% (€ 6.200) van de toegekende subsidie voor de eerste fase is in 2009 ontvangen.

Op grond van de eerste fase zijn vijf locaties geselecteerd voor bodemonderzoek in 2010. Bij drie volkstuincomplexen wordt het aanwezige asbest nader geïnventariseerd en geanalyseerd. Op grond hiervan wordt een plan van aanpak opgesteld met een voorstel tot verantwoord verwijderen.

In voorbereiding op de ISV-3 periode (vanaf 2010) zijn de wensen op het gebied van bodemprojecten voor de ISV-3 periode voorgelegd aan en besproken met de regioconsulent van de provincie. Op grond hiervan heeft de provincie de ISV-bijdrage voor de bodemparagraaf bepaald. Veel wensen zijn niet gehonoreerd omdat de provincie veel minder geld ter beschikking heeft gekregen van het RIIK. De definitieve ISV-3 notitie is in 2010 door de raad vastgesteld en ingediend bij GS.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Uitvoering ISV-bodemprogramma	Ten dele	Extern: conform contract Intern: 100	170

Lasten:

Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
4082501	Uitbesteding ISV-bodemtaken	7.954	7.645
4081512	Software bodeminformatie (Squit)	16.000	12.450
4082503	Bodembeleidsplan/ISV	16.900	16.748
4082505	Asbest inventarisatie I	0	5.705

Baten :

Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
8081403	Bijdrage prov. subsidie ISV (Squit)	0	6.125
8082400	Bijdr. Prov. N-H: asbestinventarisatie I	0	6.200
8082401	Bijdr. Prov. N-H: bodembeleidsplan	0	7.974

N.B.: Over het algemeen geldt dat de kosten van ISV-2 bodemprojecten voor minimaal 50% vergoed worden door de provincie vanuit het ISV. Sommige projecten zijn/worden volledig vergoed vanuit ISV. Omdat de projecten vaak doorliepen over meerdere jaren doet bovenstaand financieel overzicht niet geheel recht hieraan als bijdrages in voorgaande jaren zijn ontvangen en of projecten in 2010 moeten worden afgerond.

2..4.2 Bodemonderzoeken en saneringen

Eén van de reguliere taken van het team Milieu is het toetsen van bodemonderzoeken (verkennend-, oriënterend-, nul-, nader- en saneringsonderzoeken). Bij complexe gevallen adviseert de Milieudienst IJmond. Bodemonderzoeken worden over het algemeen uitgevoerd naar aanleiding van grondtransacties, bouwvergunningen, milieuvorschriften en civieltechnische werken. Historische activiteiten of calamiteiten kunnen noodzaken tot sanering.

De gegevens van de bodemonderzoeken en saneringen worden ingevoerd in het gemeentelijk bodeminformatiesysteem (BIS). Dit is voor 2008 en 2009 uitbesteed aan een extern bureau (MWH). De kosten hiervan worden voor 50% vergoed vanuit het ISV. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de in 2009 behandelde bodemonderzoeken en gestarte saneringen in Bloemendaal.

Soort bodemonderzoek/saneringen	Aantal
Indicatief onderzoek en verkennend bodemonderzoek	15
Oriënterend bodemonderzoek	0
Aanvullend, nader- en saneringsonderzoek (inclusief evaluaties saneringen)	7
Saneringen	8

Vooraf het aantal bodemsaneringen was in 2009 hoog. Zeven van de acht gestarte sanering vonden plaats op het terrein van Park Brederode. Ter plaatse van de voormalige kolengasfabriek is een grote grondsanering uitgevoerd. Gestart is in 2009 met de verdere grondwatersanering bij de oude oliegasfabriek van PZ. Op het terrein van Park Brederode waren ondergrondse stoomleidingen aanwezig. Deze leidingen waren (deels) omhuld met

asbestisolatie. Deze isolatie heeft plaatselijk geleid tot verontreiniging van de bodem met asbest. Op een handvol deellocaties is in 2009 de asbest in de bodem gesaneerd. In een aantal gevallen moesten in overleg met de teams Groenvoorziening en Milieu nadere afspraken gemaakt worden met de saneerder en de provincie over het behoud van monumentale bomen. In deze gevallen moest een gedegen afweging (risicobeoordeling) gemaakt worden tussen behoud van een boom of het afgraven van de verontreiniging. Deze overleggen vonden in goede harmonie plaats en hebben geleid tot het behoud van diverse waardevolle bomen.

Voor het laten nemen van bodemmonsters ten behoeve van de gemeentelijke dienstuitvoering (zoals bijvoorbeeld bij vrijkomende grond bij gemeentelijke werken en bij grondtransacties van gemeentelijke eigendommen) was een budget opgenomen in de begroting van € 7.500. Drie gemeentelijke onderzoeken zijn hieruit bekostigd. Daarnaast zijn de kosten voor de (tweejaarlijkse) calibratie van de geluidmeetapparatuur uit deze post gedekt.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Toetsen 15-20 bodemonderzoeken	22 onderzoeken getoetst	24	40
Begeleiding/nader overleg saneringen Park Brederode	Ja, door goede afspraken met de saneerder zijn diverse bomen gespaard	-	60
Initiëren gemeentelijke onderzoeken	3 gemeentelijke onderzoeken	20	20
Invoeren gegevens in BIS	Nee, worden in 2010 ingevoerd	24	8

Lasten:

Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
4082500	Het nemen van grondmonsters	7.500	5.799

2..4.3 Verstrekken van informatie over bodemkwaliteit en olietanks

Voor percelen in het oude grondgebied van de gemeente Bloemendaal zijn in 2009 171 verzoeken om informatie over de kwaliteit van de bodem behandeld door het team Milieu. In totaal is € 7.974 aan leges ontvangen. Vermoedelijk als gevolg van de financiële crisis en het 'instorten' van de huizenmarkt is het aantal verzoeken ten opzichte van 2008 flink (circa 35%) terug gelopen.

Voor verzoeken om (historische) bodeminformatie in het kader van geplande bodemonderzoeken wordt in Bloemendaal geen leges geheven (ca. vijftien gevallen per jaar, niet meegerekend in bovengenoemd aantal).

De gegevens van alle bekende olietanks in Bloemendaal zijn ondergebracht in het datasysteem StraTank. Mutaties worden hierin verwerkt.

De Milieudienst IJmond beheerde in 2009 nog steeds de bodemgegevens van Bennebroek. Als gevolg hiervan heeft de Milieudienst IJmond in 2009 nog de verzoeken om bodeminformatie voor Bennebroek afgehandeld. De Milieudienst IJmond heeft de mutaties verwerkt voor Bennebroek.

Geplande actiepunten (Team Milieu)	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Afhandelen 240 verzoeken bodeminformatie (Bloemendaal)	Bloemendaal: 171	180	150
Controleren tanksaneringen, beheren StraTank	3 gesaneerde olietanks, StraTank gemuteerd	24	16

Baten:

Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
8193215	Leges bodeminformatie	11.982	7.794

2..4.4 Grondverzet

Op het hergebruik van grond en bagger is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Onder voorwaarden is hergebruik van grond mogelijk op grond van het Bodembeheerplan regio IJmond. Hergebruik van grond in de gemeente dient gemeld te worden bij het team Milieu. Het team Milieu toetst de gegevens op de melding aan de relevante regels en handelt de melding af. Het aantal meldingen per jaar is beperkt: Steekproefsgewijs wordt gecontroleerd op de hergebruiklocatie of aan de regels wordt voldaan. De controles maken deel uit van het controleprogramma genoemd in hoofdstuk 4.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Afhandelen meldingen (her)gebruik grond	6 meldingen ontvangen en afgehandeld	16	20

2..4.5 Opsporing en opruimen explosieven

In maart 2009 is het project Reconstructie Kop Zeeweg afgemeld. Bij het rijk is in totaal € 966.987,90 ex BTW gedeclareerd. De kosten zijn lager uitgevallen dan de raming, omdat minder explosieven zijn aangetroffen dan werd verondersteld. Het ingestelde bezwaar tegen de beschikking op de eerste declaratie is gedeeltelijk gegrond verklaard. De kosten van opsporing en ruiming zijn door de gemeente betaald in 2008. Met de provincie is afgesproken dat de ten laste van de gemeente blijvende kosten worden vergoed door de provincie. De provincie doet dit met een subsidie. Een voorschot van € 304.000 is ontvangen De kosten als gevolg van renteverlies (betalen rekening versus ontvangst rijksbijdrage) zijn ook voor rekening van de provincie. De afrekening door het Rijk kon nog niet in 2009 plaatsvinden. (Opmerking: in 2010 is een bijdrage van € 710.864, 57 van het Rijk Ontvangen. Van de provincie ontvingen wij een voorschot van € 304.000.)

Op 1 oktober 2009 is de Bijdrageregeling kosten ruimen explosieven WO II overigens ingetrokken. Gemeenten die vaak gebruik maakten van de regeling, krijgen per jaar een uitkering via het Gemeentefonds. Bloemendaal is een "veelgebruiker". Eind 2009 was nog niet bekend hoe hoog die uitkering is. Maatstaf is het aantal nieuwbouwwoningen.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Ambtelijke projectvoorbereiding en begeleiding (eventuele) opsporings- en ruimingsacties; aanvragen rijksbijdrage	Geen nieuwe projecten in 2009; Project Kop Zeeweg afgemeld	p.m	41

Baten:

Grootboeknummer	Omschrijving	Raming 2009	Werkelijk
220020000	Voorschot subsidie provincie		304.000

3. MILIEUVERGUNNINGEN EN MELDINGEN (SUBPRODUCT 8.2)

3..1.1 Ontwikkelingen wetgeving: Activiteitenbesluit en Wabo

Activiteitenbesluit

Door het Activiteitenbesluit, waarin standaardvoorschriften staan, is nog in uitzonderingsgevallen een milieuvergunning nodig voor inrichtingen. De toezichtlast is in theorie hetzelfde gebleven. Het Activiteitenbesluit maakt onderscheid in categorie A-, categorie B-, en categorie C-inrichtingen. Categorie B-inrichtingen die zich ergens willen vestigen, of hun bedrijf willen wijzigen, moeten dit vooraf melden bij de gemeente. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten deze meldingen digitaal gedaan worden middels een landelijk loket het AIM-VROM. Meldingen, en de voorschriften als resultaat van de ingevulde antwoorden in de vragenboom, worden getoetst en afgehandeld door het team Milieu.

Voor categorie A-inrichtingen geldt geen meldingsplicht meer.

Voor categorie C-inrichten bestaat nog steeds een vergunningplicht.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

In het laatste kwartaal van 2009 hebben de sleutelfiguren in de organisatie de cursussen gevolgd i.v.m. de Wabo en het omgevingsloket: een digitaal loket waarmee aanvragen digitaal kunnen worden ingediend bij de gemeente. Voor de behandeling door de gemeente onderscheidt het loket de rollen balie medewerker, coördinator, adviseur en behandelaar, en uiteindelijk de toezichthouders.

Het omgevingsloket is een middel om een geïntegreerde aanvraag op te stellen. De Wabo integreert 25 vergunningstelsels tot één omgevingsvergunning. Ook zijn de voorbereidingsprocedures beperkt tot een reguliere (8 weken) en een uitgebreide (26 weken). De rechtsbescherming (bezwaar en beroep) is uniform, in twee stappen.

Het rijk gaat er van uit dat gemeenten zelf, d.m.v. sleutelfiguren, de kennis over de Wabo en de inrichting en werking van het omgevingsloket, verwerven en verspreiden. Voor de behandeling van aanvragen is Squit XO van Roxit aangeschaft (zie ook 2.4.1). Dit wordt in 2010 geïmplementeerd. Ook hiervoor zullen sleutelfiguren de opleiding volgen en de kennis verspreiden in de organisatie.

De beoogde inwerkingtreding op 1-1-2010 werd niet gehaald. Minister Cramer stelde de invoering uit tot 1 juli 2010 (uiteindelijk 1-10-2010).

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Implementatie Activiteitenbesluit; aanpassen inrichtingenbestand	Ja	50	50
Implementatie Wabo	Gedeeltelijk, vervolg in 2009	250	250

3..1.2 Milieuvergunningen en meldingen

In 2009 is de vergunningprocedure gestart voor het nieuwe afvalstoffenoverslagstation aan de Parnassiaweg. De vergunning is, binnen de proceduretermijn, in maart 2010 verleend.

Een melding van Waternet is geaccepteerd voor het plaatsen van een aardgasvulstation voor motorvoertuigen binnen het terrein van de inrichting.

In 2009 zijn 20 meldingen ex artikel 8.40 Wet milieubeheer afgehandeld. Tevens zijn diverse ontheffingen en vergunningen op grond van de APV verleend.

Overzicht vergunningen en meldingen in 2009:

Aantal Wm-inrichtingen ultimo 2009	Aantal
Vergunningplichtige inrichtingen	11

AMvB- inrichtingen		277
Totaal		288
Acties in 2009	Gepland/verwacht	werkelijk
Verleende milieuvergunningen	1-2	1
Meldingen vergunningplicht (art. 8.19 Wm)	0	1
Meldingen AMvB (art. 8.40 Wm)	15	20
Gedoogbesluiten	0	0
Opleggen maatwerkvoorschriften	5	0
Capaciteit	Geraamd	werkelijk
Team milieu	300	200
MDIJ (zie ook § 2.1.5)	60-120	60

4. MILIEUHANDHAVING (SUBPRODUCT 8.3)

4.1.1 Inleiding

In het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving hebben VROM, V&W, IPO, VNG en UvW op 1 november 2002 kwaliteitscriteria voor milieuhandhaving vastgesteld. De kwaliteitscriteria zijn vervolgens vastgelegd in het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer (in werking getreden op 10 november 2005).

Op grond van artikel 3 van het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer dient het handhavingprogramma aan te geven welke handhavingactiviteiten het komende jaar worden uitgevoerd en wat de daarvoor benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn. In het handhavingprogramma dient rekening te worden gehouden met:

- de vastgestelde handhavingdoelen
- de vastgestelde prioriteiten, en
- de vastgestelde controlefrequenties

In 2004 zijn door het college de volgende **doelstellingen** vastgesteld:

- Het gemeentelijk handhavingprogramma wordt volledig uitgevoerd;
- 75% van het aantal inrichtingen leeft bij de eerste controle de voorschriften na (naleefpercentage);
- Een hercontrole wordt binnen drie dagen na de afgesproken hersteltermijn uitgevoerd;
- 90% van de overtredingen is opgeheven tijdens de hercontrole;
- 90% van de overtredingen geconstateerd bij de hercontrole is opgeheven binnen de hersteltermijn.

Op grond van de in 2004 uitgevoerde probleem en risicoanalyse (analyse van inrichtingenbestand, naleefgedrag, milieurisico, klachtenpatroon en omgevingskenmerken) zijn de volgende **prioriteiten** aangewezen:

- Externe veiligheid
- Verruimde reikwijdte (milieurendement)
- Naleving geluidvoorschriften
- Strand.

Op grond van de prioriteiten zijn de **frequenties** vastgesteld voor de reguliere bedrijfscontroles. Deze variëren van een keer per jaar (strandpaviljoens en bedrijven met een relatief hoog extern risico zoals opslag en verkoop van vuurwerk, filmmuseum) tot een keer per zes jaar (bedrijven waar gevaarsaspecten of besparingspotentieel geen prioriteit geven).

Het handhavingprogramma voor 2009 is opgesteld conform deze doelstellingen, prioriteiten en controlefrequenties. Dit betekent dat de bedrijven die jaarlijks moeten worden gecontroleerd op het programma staan, de bedrijven die een keer per twee worden gecontroleerd en niet in 2008 zijn gecontroleerd op het programma staan, etc. Bij het opstellen is gebruik gemaakt van het geautomatiseerde planningsprogramma StraMis dat op basis van de datum van het laatste bedrijfsbezoek en de ingestelde controlefrequentie automatisch de datum voor het volgende bedrijfsbezoek aanmaakt. Naast de controle van bedrijven wordt steekproefsgewijs gecontroleerd bij voorkomende bodemsaneringen, gevelreinigingen, en overige werken in de gemeente. Verder worden de Bloemendaalse evenementen gecontroleerd.

Op grond van artikel 7 van het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer moet jaarlijks worden geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

4..1.2 Inrichtingsgebonden activiteiten

De belangrijkste gemeentelijke milieuhandhavingtaak is het door toezicht en het toepassen van (of dreigen met bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen bereiken dat bedrijven (inrichtingen) de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften naleven.

Het onderstaande schema geeft een overzicht van het aantal inrichtingen en het aantal uitgevoerde handhavingacties.

Aantal Wm-inrichtingen ultimo 2009	Aantal
Vergunningplichtige inrichtingen	11
AMvB- inrichtingen	277
Totaal	288
Aantal uitgevoerde controlebezoeken in 2009	109
Periodieke controles	80
Opleveringscontroles	4
Aspectcontroles	6
1 ^e hercontrole	14
2 ^e hercontrole	2
Inventariserend/voorlichtingsbezoek	3
Geconstateerde overtredingen	
Bij periodieke-, opleverings- en aspectcontroles	27 (bij 23 inrichtingen)
Bij aspectcontroles	0
Genomen vervolgstappen	
Waarschuwbrieven	22
Aangekondigde bestuurlijke sancties ²	2
Opgelegde bestuurlijke sancties	0
Geëffectueerde sancties	0

In 2007 zijn dwangsommen verbeurd verklaard bij 4 strandpaviljoens vanwege ernstige overtredingen van de geluidgrenswaarden. De exploitanten van twee strandpaviljoens hadden tegen de invordering verzet aangetekend bij de rechtbank van Haarlem. In 2009 heeft de rechter uitspraak gedaan: het verzet is ongegrond verklaard en de exploitanten zijn veroordeeld tot de kosten.

4..1.3 Deelname aan samenwerkingsprojecten

In 2009 is niet actief deelgenomen aan provinciale samenwerkingsprojecten. In het kader van het regionale veiligheidsproject Propaantank zijn in 2009 alle in Bloemendaal aanwezige propaantanks gecontroleerd op aspecten van externe veiligheid. Hierbij is tevens geïnventariseerd welke leveranciers het propaan leveren in het kader van het project Routing gevaarlijke stoffen. Deze projecten zijn gefinancierd vanuit de Programma financiering Externe veiligheid.

4..1.4 Evaluatie van de doelstellingen

De hierna volgende tabel geeft een overzicht van de geplande activiteiten en de mate waarin de doelstellingen zijn bereikt.

² Aankondiging van het opleggen van een dwangsom bij een volgende overtreding

Doelstelling: het gemeentelijk handhavingsprogramma wordt volledig uitgevoerd	
Aantal geplande controles (periodiek en oplevering)	84
Aantal uitgevoerde controles (periodiek, oplevering, aspect)	90
Gerealiseerd percentage van geplande controles	107%
Doelstelling: 75% van het aantal inrichtingen leeft bij de eerste controle de voorschriften na (naleefpercentage)	
Aantal gecontroleerde inrichtingen	90
Aantal inrichtingen waarbij overtredingen zijn geconstateerd	23
Aantal inrichtingen waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd	67
Percentage inrichtingen met goed naleefgedrag	74%
Doelstelling: Een hercontrole wordt binnen drie dagen na de afgesproken hersteltermijn uitgevoerd	
Deze doelstelling wordt niet gemonitord.	
Doelstelling: 90% van de overtredingen is opgeheven tijdens de hercontrole	
Aantal uitgevoerde eerste hercontroles	14
Totaal aantal overtredingen bij eerste bedrijfsbezoek bij deze inrichtingen	15
Aantal opgeheven overtredingen bij 1 ^e hercontrole	13
Percentage van de overtreding dat was opgeheven:	87%
Doelstelling: 90% van de overtredingen geconstateerd bij de hercontrole is opgeheven binnen de hersteltermijn	
Aantal uitgevoerde 2 ^e hercontroles	2
Aantal geconstateerde overtredingen bij 1 ^e hercontrole	2
Aantal opgeheven overtredingen bij 2 ^e hercontrole	1
Percentage van de overtreding dat was opgeheven:	50%

De per ingang van 1 november 2008 benoemde gemeentelijke toezichthouder heeft in 2009 de opleiding Aankomend milieumedewerker bij de Milieudienst IJmond gevolgd. Aan deze opleiding is een extra coachingtraject met de toezichthouder gekoppeld. Vanwege de opleiding en de coaching zijn relatief veel bedrijfsbezoeken gezamenlijk door de gemeentelijke toezichthouder en medewerkers van de Milieudienst uitgevoerd. De opleiding is succesvol, met diploma, afgerond.

De handhavingdoelstellingen zijn inmiddels gedateerd (vastgesteld in 2004). De fusie met Bennebroek maakt het noodzakelijk om voor de nieuwe gemeente Bloemendaal opnieuw een probleemanalyse en risicoanalyse uit te voeren en nieuwe handhavingdoelstellingen en prioriteiten vast te stellen. Ook de nieuwe indeling in categorieën op grond van het Activiteitenbesluit noodzaakt tot een nieuwe analyse en herbezinning op de controlefrequenties. Deze actie was gepland voor 2009, maar is vanwege gebrek aan capaciteit verschoven naar 2010.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Uitvoering handhavingtaken	Handhavingprogramma is in Bloemendaal ten dele gerealiseerd	Intern: 950 Milieudienst: 324	700 356
Uitvoeren probleem- en risicoanalyse	Nee, verschoven naar 2010	75	-
Vaststellen prioriteiten en doelstellingen	Nee, verschoven naar 2010	25	-

4..1.5 Milieuklachten

Milieuklachten kunnen kort samengevat betrekking hebben op hinder van geluid, geur, afval, verontreiniging van bodem en oppervlaktewater en visuele hinder. Het zorgvuldig afhandelen van een milieuklacht is van groot belang en heeft een hoge prioriteit.

Klachten die binnenkomen bij het team Milieu worden geregistreerd in het geautomatiseerde inrichtingenbestand StraMis/ Squit. Het klachtenbeeld speelt een rol bij de bepaling van de controlefrequentie. Vanaf januari 2010 zal worden gewerkt met het systeem Melddesk.

Een deel van de klachten komt binnen bij de politie en bij de controleurs openbare buitenruimte (BOA's). Deze milieuklachten hebben vooral betrekking op de in de APV geregelde milieuaspecten, zoals het illegaal storten en verbranden van afvalstoffen, het achterlaten van autowrakken, geluidhinder (buiten inrichtingen) en incidenten op de openbare weg.

Onderstaand wordt een overzicht gegeven van het aantal behandelde milieuklachten in 2009.

Klachten 2009

Soort klacht:	Geluid/trillingen	Geur/stank	Overig	Totaal
Gerelateerd aan Wm-inrichtingen	8	1	1	10
Niet gerelateerd aan Wm-inrichtingen	7	3	6	16

De meeste klachten in 2009 hadden, net als in voorgaande jaren, betrekking op geluidhinder. In bovenstaande overzichten zijn meldingen/klachten over afvaldumpingen niet meegenomen. Deze worden in het algemeen, door politie, gemeentelijke BOA's en het team Milieu, rechtstreeks teruggekoppeld naar de buitendienst van de Afdeling gemeentewerken. Klachten over verkeerslawaaï zijn ook niet meegenomen in de overzichten.

Geplande actiepunten	Gerealiseerd	Geraamde capaciteit (uren)	Werkelijk
Behandeling milieuklachten	Ja	150	70

Bijlage 1**Handhaving VROM-regels bij gemeentelijke inrichtingen****2009 (stand van zaken)****Gemeentehuis Bloemendaal**

adres	Bloemendaalseweg 158	Overveen	
bestemmingsplan	Lindenheuvel	Goedgekeurd 21-2-2006	conform
bouwvergunning	oorspronkelijk	21-1-1965	
milieuvergunning	Activiteitenbesluit	1-1-2009	
gebruiksvergunning	Niet nodig		

naleefgedrag			
R.O.		n.v.t.	
Bouwvergunningen	2006	2006	
	Plaatsen vluchttrap noordgevel	Wijzigen entree	
Laatste Milieucontrole	11-8-2008, periodieke controle	In orde	

Gemeentewerf Bloemendaal

adres	Brouwerskolkweg 2	Overveen	
bestemmingsplan	Buitengebied 1970-II 1 ^e herziening	Vastgesteld 15-6-1978	conform
bouwvergunning	verleend	25-11-1935	
milieuvergunning	Oprichtingsvergunning	25-10-2006 (GS)	
gebruiksvergunning	niet nodig		

naleefgedrag			
R.O.	Conform best.pl.	Conform best.pl.	
Bouwvergunningen	2008	2007	2006
	Tijdelijke vergunning overkapping kca magazijn	Wijzigen constructie opslagloods	Wijzigen noordgevel
Laatste milieucontroles	6-8-2007	Oprichtingscontrole door GS, constatering zie toelichting	
	10-11-2008	Controle opslag gevaarlijke stoffen; één gebruiksvoorschrift werd overtreden. Overtreding is onmiddellijk hersteld.	

Toelichting:

Tegen de in 2006 verleende milieuvergunning was beroep ingesteld. De Raad van State heeft dat op 25 juli 2007 afgewezen. De opleveringscontrole door de provincie heeft op 6 augustus 2007 plaatsgevonden. Mede vanwege het beroep zijn nog niet alle voorgeschreven voorzieningen getroffen. GS heeft voor een aantal van deze voorzieningen een nieuwe termijn gesteld.

In maart 2008 is verzocht om uitstel tot december 2008 voor het aanbrengen van een voorgeschreven geluidsscherm. Hierop is niet geantwoord (stilzwijgend toegestaan).

Op 8 december 2009 heeft GS een melding geaccepteerd voor het veranderen van de inrichting door het accepteren van en het opslaan van niet afgestoken legaal consumentenvuurwerk.

Afvalstoffenoverslagstation Kop van de Zeeweg

adres	Parnassieweg ong.	Bloemendaal aan Zee	
bestemmingsplan	Bloemendaal aan Zee	Goedgekeurd 18-4-1978	

bouwvergunning	Niet nodig		
milieuvergunning	Ja, B&W bevoegd gezag	16-3-2010	
gebruiksvergunning	niet nodig		

naleefgedrag			
R.O.	n.v.t.		
Laatste Milieucontroles	30-6-2006, periodieke controle	Overtreding van één voorschrift	
	21-07-2006, hercontrole	In orde	

Toelichting:

In verband met de herinrichting van de Kop van de Zeeweg is het overslagstation op een andere locatie ingepast. De milieuvergunning voor het nieuwe station is op 16 maart 2010 verleend.

De Hertenkamp Bloemendaal

adres	Mollaan, ongenummerd	Bloemendaal	
bestemmingsplan	Bloemendaalse Park/Duin en Daal	Vastgesteld 18-5-2006	conform
bouwvergunning	onbekend		
milieuvergunning	AMvB landbouw	wellicht activiteiten-AMvB, < 10 diersoorten	
gebruiksvergunning	niet nodig		

naleefgedrag			
R.O.	n.v.t.		
Bouw	Geen bouwplannen in afgelopen jaren.		
Milieu			

Toelichting:

Sinds de aankondiging dat de regering een AMvB zou opstellen voor het kleinschalig houden van dieren, staat de Hertenkamp op de nominatie voor een dergelijke regeling, en is geen vergunningprocedure gestart. Inmiddels is op 1-1-2009 het Activiteitenbesluit van kracht geworden. Waarschijnlijk is dit besluit op de Hertenkamp van toepassing. Dit moet echter nog geïnventariseerd worden. Overigens verandert er weinig in de bedrijfsvoering van de Hertenkamp. Er zijn geen klachten.

Gemeentehuis Bennebroek

adres	Bennebroekerlaan 5	Bennebroek	
bestemmingsplan	Bennebroek 2006	Goedgekeurd	conform
bouwvergunning	oorspronkelijk	1972	
milieuvergunning	Activiteitenbesluit	1-1-2008	
gebruiksvergunning	Niet nodig		

naleefgedrag			
R.O.	n.v.t.		
Bouwvergunningen	Geen bouwplannen in afgelopen jaren		
Laatste Milieucontroles	17-9-2007	In orde	

Gemeentewerf Bennebroek

adres	Wilhelminalaan 2A	Bennebroek	
bestemmingsplan	Bennebroek 1976	Goedgekeurd	conform
bouwvergunning	oorspronkelijk		
milieuvergunning	Activiteitenbesluit	1-1-2008	
gebruiksvergunning	Niet nodig		

naleefgedrag			
R.O.	n.v.t.		
Bouwvergunningen	Geen bouwplannen in afgelopen jaren		
Laatste Milieucontroles	15-5-2007, periodieke controle	enkele overtredingen geconstateerd	
	17-9-2007, hercontrole	In orde	